



# МИНИСТЕРСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

## А К Т № 5-ППК/21

по результатам плановой проверки краевого государственного  
бюджетного учреждения социального обслуживания  
«Партизанский психоневрологический интернат»

г. Владивосток

«05» марта 2021 года

На основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановления Администрации Приморского края от 22.10.2019 № 692-па «Об утверждении Положения о министерстве государственного финансового контроля Приморского края», приказа министерства государственного финансового контроля Приморского края от 09.12.2020 № 59/182пр. «Об утверждении Плана проведения плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Приморского края на 2021 год», приказа министерства государственного финансового контроля Приморского края от 29.01.2021 № 59/10пр. «О проведении плановой проверки краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Партизанский психоневрологический интернат» проведена плановая проверка соблюдения краевым государственным бюджетным учреждением социального обслуживания «Партизанский психоневрологический интернат» (далее – Учреждение) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок).



Контрольный орган: министерство государственного финансового контроля Приморского края.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки: соответствие действий (бездействия) заказчика требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.08.2019 по 31.01.2021, согласно приказу министерства государственного финансового контроля Приморского края от 18.12.2020 № 59/186пр. «О периоде проведения плановых проверок государственных заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Срок проверки: с 08.02.2021 по 09.03.2021.

Юридический/почтовый адрес Учреждения: 692860, Приморский край, г. Партизанск, ул. Лозовый ключ, 13 Б.

Проверка проводилась путем запроса необходимых материалов у Учреждения по адресу: 690110, Приморский край, г. Владивосток, ул. Светланская, д. 22.

Плановую проверку осуществляла комиссия по проведению плановой проверки в сфере закупок государственного заказчика (далее – Комиссия) в составе:

Малёваной Лидии Сергеевны – ведущего консультанта отдела контроля в сфере закупок министерства государственного финансового контроля Приморского края, руководитель комиссии;

Нигириш Татьяны Дмитриевны – главного консультанта отдела контроля в сфере закупок министерства государственного финансового контроля Приморского края;

Лютого Дмитрия Викторовича – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок министерства государственного финансового контроля Приморского края.

В ходе проверки были рассмотрены документы, составленные Учреждением при осуществлении закупок.

Плановая проверка проводилась в два этапа.

На первом этапе – проверка закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

При осуществлении второго этапа – проверка по завершённым закупкам, контракты по которым заключены.

Проверка проводилась выборочно.

Согласно информации, представленной Учреждением в ходе проведения плановой проверки, в проверяемом периоде Учреждением осуществлено 30 закупок, из них:

2 закупки способом электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию,



утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на общую сумму 1 676 370,72 руб.;

3 закупки способом электронного аукциона на общую сумму 6 839 495,84 руб.;

3 закупки способом запроса котировок в электронной форме на общую сумму 442 133,00 руб.;

1 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона на сумму 1 821 037,50 руб.;

17 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона на общую сумму 2 340 028,89 руб., из них 2 закупки (контракты от 22.06.2020 № 13/ЕД, от 30.11.2020 № 15/ЕД с ООО «СМС-ДВ») – осуществлены в рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения на территории Приморского края»;

4 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона на общую сумму 848 419,02 руб.

Общий объем проверенных закупок составил 30 единиц (на общую сумму 13 967 484,97 руб.).

В результате проведения плановой проверки Учреждения Комиссией

#### УСТАНОВЛЕНО:

1. В соответствии с ч. 4 ст. 64 Федерального закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Федерального закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в ч. 8 ст. 30 Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно ч. 8 ст. 30 Федерального закона в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком



поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 83.2 Федерального закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Ч. 10 ст. 83.2 Федерального закона установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с ч. 2.1 ст. 83.2 Федерального закона, и максимальному значению цены контракта.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, а также включения информации о товаре, указанных в заявке участника электронной процедуры.

16.08.2019 в единой информационной системе Учреждением размещено извещение и документация об осуществлении закупки № 0320200013619000004, способом электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на право заключения контракта на выполнение работ по «устройству пешеходной зоны для инвалидов с ограниченными возможностями на территории КГБУСО «Партизанский ПНИ».

Указанная закупка проводилась для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Данное ограничение установлено Учреждением в извещении и документации об осуществлении закупки № 0320200013619000004.

При этом п. 2.7 проекта контракта, прилагаемого к документации об осуществлении закупки № 0320200013619000004, установлено, что «Оплата производится по факту оказания Услуг, на основании выставленного Подрядчиком акта выполненных работ формы КС-2, справки формы КС-3, акты сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ), счета и/или счета фактуры в течение 30 (тридцати) дней после подписания заказчиком и организацией осуществляющей строительный контроль, документа о приемке Услуг.».



Таким образом, в проекте контракта, прилагаемого к документации об осуществлении закупки № 0320200013619000004, срок оплаты Учреждением выполненных работ установлен Учреждением с нарушением требований ч. 8 ст. 30 Федерального закона.

Нарушение ч. 8 ст. 30 Федерального закона является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

За вышеуказанное административное правонарушение, предусмотренное ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, истек. Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато.

2. Согласно п. 2 ч. 2 ст. 82.2 Федерального закона в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться информация, указанная в п. 1 - 6 (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги), п. 8 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено ст. 96 Федерального закона), п. 9 - 12 ст. 42 Федерального закона.

Согласно п. 10 ст. 42 Федерального закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Федеральным законом, следующая информация: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со ст. 14 Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.



Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление от 05.02.2015 № 102) утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

16.10.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0320200013620000003 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств для нужд Учреждения.

Объект закупки № 0320200013620000003 способом запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств для нужд Учреждения (Дезинфицирующие средства, ОКПД 2 20.20.14.000) входит в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением от 05.02.2015 № 102.

Учреждением в извещении № 0320200013620000003 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку дезинфицирующих средств для нужд Учреждения не установлены ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением от 05.02.2015 № 102, для целей осуществления указанной закупки, что является нарушением ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42, п. 2 ч. 2 ст. 82.2 Федерального закона, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

3. Согласно п. 6 ч. 5 ст. 63 Федерального закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Федерального закона.

30.10.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещена закупка № 0820500000820004721 способом электронного аукциона на право заключения контракта на поставку угля каменного для нужд Учреждения.

Исходя из положений ч. 1 ст. 31 Федерального закона при осуществлении закупки № 0820500000820004721 Учреждение должно установить следующие единые требования к участникам закупки:

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;



- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные ст. 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления



юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией;
- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 5 ст. 31 Федерального закона информация об установленных требованиях в соответствии с ч. 1, 1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Федерального закона указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В подразделе «Требования к участникам» раздела «Преимущества и требования к участникам» извещения № 0820500000820004721 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку угля каменного для нужд Учреждения не установлены указанные выше единые требования к участникам данной закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона, что является нарушением ч. 1 ст. 31, ч. 5 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63 Федерального закона, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

4. Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно ч. 6 ст. 63 Федерального закона заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается.

Согласно ч. 6 ст. 65 Федерального закона заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.



Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются.

Согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 Федерального закона и ст. 95 Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в установленных Федеральным законом случаях, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

в) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается



изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

Согласно ч. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, заказчик вносит изменения в условия закупки способом электронного аукциона на стадии размещения такой закупки (до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе), либо, при заключении и исполнении контракта, в случаях предусмотренных Федеральным законом (ст. 34, ст. 95 Федерального закона). В иных случаях изменение существенных условий контракта при его заключении и исполнении не допускается.

По результатам осуществления закупки № 0320200013619000005 способом электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, 30.09.2019 Учреждением заключен контракт № 000005 с ООО «ЛИУЧ» на выполнение работ по «капитальному ремонту коридоров жилого корпуса КГБУСО «Партизанский ПНИ» (далее – Контракт № 000005).

14.10.2019 Учреждением заключено Дополнительное соглашение № 1 к Контракту № 000005 (далее – Дополнительное соглашение № 1).

Согласно Дополнительному соглашению № 1 стороны пришли к соглашению об изменении видов выполняемых работ без изменения цены контракта на основании п.п. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона и п. 12.2 Контракта № 000005.

При этом, возможность изменения условий Контракта № 000005, предусмотренная п.п. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона, не была установлена документацией о закупке № 0320200013619000005 и Контрактом № 000005.

Таким образом, Дополнительным соглашением № 1 Учреждением изменены существенные условия (то есть, условия, относительно которых сторонами достигнуто соглашение (ч. 1 ст. 432 ГК РФ)) Контракта № 000005 при его исполнении, что является нарушением ч. 1 ст. 95 Федерального закона, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

За вышеуказанные административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, истек. Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато.



5. Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупка товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений ч. 5 ст. 30 Федерального закона.

Согласно ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона при определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 30 Федерального закона, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 2 ст. 30 Федерального закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 ст. 30 Федерального закона, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе



и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила); форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно п.п. «а» п. 2 Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, установленных в Приложении к Правилам (далее – Требования), в позиции 1 раздела II указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

Согласно п.п. «в» п. 2 Требований в позиции 3 раздела II указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в п.п. «а» п. 2 Требований, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в п.п. «б» п. 2 Требований (тыс. рублей).

Согласно п.п. «г» п. 2 Требований в позиции 4 раздела II указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона) (тыс. рублей).

Согласно п.п. «з» п. 2 Требований в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона и указанному в позиции 3 (процентов).

Согласно Плану-графику закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения на 2019 год, совокупный годовой объем закупок Учреждения за 2019 год составил – 10 827,97480 тыс. рублей.

При этом:

в позиции 1 раздела II отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год, сформированного в единой информационной системе в сфере закупок путем взаимодействия с интерфейсом официального сайта единой информационной системы в сфере закупок и размещенного



Учреждением в единой информационной системе 10.03.2020 (далее – Отчет), указана «Величина показателя» – 10 827,97840 тыс. рублей, вместо фактической «Величины показателя» – 10 827,97480 тыс. рублей;

в позиции 3 раздела II Отчета указана «Величина показателя» – 7 620,04268 тыс. рублей, вместо фактической «Величины показателя» – 7 620,03908 тыс. рублей;

в позиции 4 раздела II Отчета указана «Величина показателя» – 1 143,00640 тыс. рублей, вместо фактической «Величины показателя» – 1 143,00586 тыс. рублей;

в позиции 8 раздела II Отчета указана «Величина показателя» – 62,91276 тыс. рублей, вместо фактической «Величины показателя» – 62,91279 тыс. рублей.

Таким образом, Отчет размещен Учреждением в единой информационной системе 10.03.2020 с указанием недостоверной информации (информации, сформированной не в соответствии с Требованиями), то есть, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что является нарушением ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

6. Учреждением 21.12.2020 заключен контракт № 19/ЕД с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ИП Фроловой Л.А. на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона (далее – Контракт № 19/ЕД).

Согласно п. 1.2. Контракта № 19/ЕД «Срок оказания услуг по данному Контракту с 16.11.2020 г. по 31.12.2020 г. включительно».

Согласно п. 12.1. Контракта № 19/ЕД «Настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания и действует по 31.12.2020 г. В части расчетов Контракт действует до исполнения Сторонами своих обязательств».

В Контракт № 19/ЕД не включено условие о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта

Согласно ч. 1 ст. 94 Федерального закона исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки



путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты начала его исполнения не предусмотрена положениями Федерального закона.

Заключение контракта позднее даты начала его исполнения является нарушением п. 3 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 94 Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно ч. 9 ст. 16 Федерального закона внесение в соответствии с ч. 8 ст. 16 Федерального закона изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно Плану-графику закупок товаров, работ услуг для нужд Учреждения на 2020 год (версия 6, Информация о плане-графике № 202003202000136001 от 18.12.2020) информация о данной закупке внесена Учреждением 18.12.2020.

Учитывая, что датой начала оказания услуг является 16.11.2020, Учреждение, с учетом требований ч. 9 ст. 16 Федерального закона, должно было заблаговременно внести информацию о закупке в План-график закупок товаров, работ услуг для нужд Учреждения на 2020 год.

Таким образом, Учреждение при осуществлении данной закупки нарушило требования ч. 1 ст. 16 Федерального закона.



Нарушение ч. 1 ст. 16 Федерального закона, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. По результатам плановой проверки Учреждения выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1.1. ч. 8 ст. 30 Федерального закона (размещение документации о закупке с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – установление срока оплаты товаров (работ, услуг) в проекте контракта, прилагаемого к документации об осуществлении закупки, с нарушением требований Федерального закона);

1.2. ч. 3 ст. 14, п. 10 ст. 42, п. 2 ч. 2 ст. 82.2 Федерального закона (размещение извещения о проведении запроса котировок в электронной форме с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – не установлены ограничения и условия допуска товаров (работ, услуг), происходящих из иностранных государств);

1.3. ч. 1 ст. 31, ч. 5 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63 Федерального закона (размещение извещения о проведении электронного аукциона с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – не установлены единые требования к участникам закупки);

1.4. ч. 1 ст. 95 Федерального закона (изменение существенных условий контракта при его исполнении);

1.5. ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона (отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в единой информационной системе с нарушением требований к его заполнению, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок);

1.6. ч. 1 ст. 16, п. 3 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 94 Федерального закона (заключение контракта позднее даты начала его исполнения).

2. В связи с установлением фактов совершения должностными лицами Учреждения действий, содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях, срок давности привлечения к административной ответственности по которым не истек.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить




в министерство государственного финансового контроля Приморского края письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

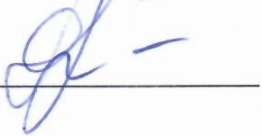
Руководитель Комиссии:

  
\_\_\_\_\_

Малёваная Л.С.

Члены комиссии:

  
\_\_\_\_\_

  
\_\_\_\_\_

Нигириш Т.Д.

Лютый Д.В.